Obrazloženje kraćeg roka savjetovanja s javnošću

Člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) propisano je da se savjetovanje s javnošću provodi u pravilu u trajanju od 30 dana. Prema smjernicama Povjerenika za informiranje za provedbu savjetovanja s javnošću, savjetovanje može trajati kraće samo u iznimnim i opravdanim okolnostima, pri čemu je razloge za odstupanje od uobičajenog roka potrebno jasno obrazložiti uz dokument koji se stavlja na savjetovanje.

Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave provodi se u trajanju od 7 dana, od 17. do 23. rujna 2026. godine, zbog okolnosti nastalih nakon donošenja osnovnog Pravilnika i potrebe da se nedostaci utvrđeni u postupku nadzora zakonitosti otklone bez nepotrebnog odgađanja.

Ministarstvo gospodarstva, Uprava za politiku javne nabave, izdalo je Uputu KLASA: 406-01/26-02/179, URBROJ: 526-08-01-02-26-2 od 11. rujna 2026. godine, koju je Grad Virovitica zaprimio elektroničkom poštom 14. rujna 2026. godine. Uputom je Gradsko vijeće Grada Virovitice pozvano da pojedine odredbe Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Grada Virovitice“, broj 9/26) uskladi sa Zakonom o javnoj nabavi te da o provedenom usklađenju izvijesti Ministarstvo u roku od 15 dana od primitka Upute.

Uputom je ujedno određeno da, ako u navedenom roku nije moguće održati sjednicu predstavničkog tijela, Gradsko vijeće u daljnjem roku od 30 dana izvijesti Ministarstvo o odluci kojom su usvojene tražene izmjene. Grad je, ne dovodeći u pitanje postojanje toga dodatnog roka, ocijenio potrebnim pristupiti otklanjanju utvrđenih nedostataka bez odgode. Osnovni Pravilnik primjenjuje se od 1. rujna 2026. godine, a utvrđeni nedostaci odnose se, među ostalim, na pravnu zaštitu gospodarskih subjekata, propisivanje izuzeća od primjene Pravilnika koja nisu predviđena zakonom i obvezno korištenje modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH).

Uz savjetovanje u trajanju od 30 dana, koje bi završilo 16. listopada 2026. godine, te vrijeme potrebno za razmatranje zaprimljenih prijedloga i mišljenja, izradu izvješća o savjetovanju, eventualno usklađivanje konačnog prijedloga akta i dostavu materijala vijećnicima, izmjene bi se mogle razmatrati tek krajem listopada 2026. godine, neposredno pred istek dodatnog roka iz Upute i bez odgovarajuće vremenske rezerve za eventualne izmjene prijedloga nakon provedenog savjetovanja.

Razmatranje prijedloga izmjena predviđeno je na sjednici Gradskog vijeća Grada Virovitice planiranoj za 30. rujna 2026. godine. Prema članku 80. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Virovitice („Službeni vjesnik Grada Virovitice“, broj 1/21), poziv i materijali za sjednicu dostavljaju se vijećnicima u pravilu sedam dana prije održavanja sjednice, dok je člankom 80. stavkom 5. Poslovnika omogućena iznimna naknadna dostava materijala iz opravdanih razloga. Kraći rok savjetovanja određen je kako bi se po završetku savjetovanja razmotrili zaprimljeni prijedlozi i mišljenja, izradilo izvješće o savjetovanju te izvješće i konačni prijedlog akta pravodobno dostavili vijećnicima prije sjednice.

Predložene izmjene pretežito su usmjerene na otklanjanje nedostataka utvrđenih Uputom Ministarstva te na usklađivanje sadržajno povezanih odredbi radi unutarnje dosljednosti i provedivosti Pravilnika. Mijenjaju se odredbe članka 2. točke 14. te članaka 4., 5., 10., 36., 37., 38. i 48. osnovnog Pravilnika, osobito u dijelu koji se odnosi na:

- krug osoba ovlaštenih za izjavljivanje prigovora,
- način i učinke izjavljivanja prigovora,
- odlučivanje o prigovoru,
- sklapanje ugovora prije isteka roka za prigovor,
- izuzeća od primjene Pravilnika,
- korištenje EOJN RH te
- objavu općeg akta.

Nacrt osnovnog Pravilnika bio je na savjetovanju s javnošću od 1. lipnja do 1. srpnja 2026. godine. Ta se okolnost uzima u obzir kao dodatna, ali ne i kao zamjena za ovo savjetovanje, jer se sada zainteresiranoj javnosti omogućuje očitovanje upravo o novim i izmijenjenim rješenjima nastalima nakon Upute Ministarstva i naknadno objavljenih Smjernica Ministarstva gospodarstva za provedbu postupaka jednostavne javne nabave od 17. srpnja 2026. godine.

Uzimajući u obzir kratak vremenski razmak između primitka Upute i planirane sjednice Gradskog vijeća, činjenicu da se osnovni Pravilnik već primjenjuje, potrebu žurnog otklanjanja nedostataka utvrđenih u postupku nadzora zakonitosti te ciljano određen predmet izmjena, Grad Virovitica odredio je kraće razdoblje savjetovanja od 7 dana, koje obuhvaća pet radnih dana. Pritom će se razmotriti svi pravodobno zaprimljeni prijedlozi i mišljenja te će se izvješće o provedenom savjetovanju objaviti prije donošenja konačne odluke.